

Broj: 01-04-13-03534/2022
Sarajevo, 06.07.2022.godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 11-07-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/11	-02-	220	122

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
PREDSTAVNIČKI DOM

n/p tajnik- Ivan Miličević

veza vaš akt br. 05/1-02-220/22 od 28.06.2022.godine

n/p- zastupnik Irfan Čengić

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BiH
GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE

n/p sekretarka- mr.sci. Edita Kalajdžić

veza vaš akt br. 03-04-858-5/2022 od 01.07.2022.godine

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje Irfana Čengića, dostavlja se

Poštovani,

Federalna uprava za inspeksijske poslove zaprimila je dana 30.06.2022.godine akte gornji brojevi, koji su zastupničko pitanje, koje je zastupnik Irfan Čengić postavio na 34. redovnoj sjednici Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH održanoj 28.06.2022.godine.

Uvaženi zastupnik obratio se Federalnoj upravi, konkretno Federalnom urbanističko-ekološkom i Vodnom inspektoratu sa nekoliko pitanja u vezi izgradnje kompleksa Aerodrom „HIFA-OIL“ d.o.o. Tešanj, ukazujući na upitnost zakonitosti gradnje ovog kompleksa i posjedovanja svih potrebnih dozvola vezano za konkretni kompleks.

Vezano za postavljena pitanja, u pripremi odgovora konsultovana su dva Federalna inspektorata, Vodni i Urbanističko-ekološki Inspektorat, i u nastavku dajemo slijedeće izjašnjenje, vezano za postupanje nadležnih federalnih inspekcija u nadzorima kod navedenog subjekta nadzora:

1. FEDERALNI VODNI INSPEKTORAT

Odgovor na pitanje uvaženog zastupnika za Federalni vodni Inspektorat, dajemo u nastavku:

Grupa građana naselja Dobrinja, obratila se Federalnom ministru Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljem tekstu: FMPVŠ), sa zahtjevom da im dostavi informaciju- da li je prije donošenja rješenja o vodnoj¹ saglasnosti „Agencije za vodno područje rijeke Save“ Sarajevo, prethodno utvrđeno, u kojoj zoni izvorišta će se nalaziti predmetni kompleks sa kojeg će se ispuštati otpadne vode, a koje može predstavljati potencijalnu opasnost po podzemne vode i po samo izvorište vode za piće“ Sarajevsko polje“, i da li je učinjen čitav niz propusta prilikom izdavanja ove dozvole.

U vezi predmetnog zahtjeva, resorno Federalno ministarstvo FMPVŠ obratio² se Federalnom vodnom inspektoratu za sačinjavanje konkretnog odgovora.

Po zaprimanju ovog upita od Federalnog ministra, Federalni vodni inspektorat se obratio „Agenciji za vodno područje rijeke Save“ u Sarajevu, i dobili smo njihovo stručno³ mišljenje u kojem ukratko, između ostalog stoji:

„ da se predmetni privredno-poslovni kompleks eventualno nalazi unutar granica treće vodozaštitne zone izvorišta vode za piće u Sarajevskom polju. Ova tvrdnja se zasniva na odredbama **ne važeće Odluke o zaštiti izvorišta vode za piće u Sarajevskom polju**. Ova, kao i druge odluke i podzakonska akta kojima se reguliraju pitanja zaštite voda, proglašene su nevažećim članom 60. Zakona o zaštiti voda („Službene novine Federacije BiH“ broj: 33/03 i 54/04).“

Temeljem predmetnog mišljenja „Agencije za vodno područje rijeke Save“ u Sarajevu, proslijedili smo odgovor Federalnom ministru aktom⁴ od 24.02.2022.godine.

Pored mišljenja Agencije, također smo provjerom na službenoj web. stranici Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo potražili Prostorni plan Kantona Sarajevo za period 2003.-2023.godine, gdje je, u Izmjenama i dopunama Prostornog plana, u grafičkom dijelu, na sinteznoj karti namjene prostora vidljivo, **da vodozaštitna zona** nije predviđena na lokalitetu izgradnje kompleksa u „HIFA-OIL“ AERODROM u Dobrinji, grad Sarajevo.

2. FEDERALNI URBANISTIČKO-EKOLOŠKI INSPEKTORAT

Vezano za problematiku građenja kompleksa „HIFA-IOL“ Aerodrom, uvaženi zastupnik je postavio veliki broj pitanja, koja se odnose i na druge organe, a ne samo na Federalnu upravu.

Konkretno, kad je u pitanju ovaj Federalni urbanističko-ekološki Inspektorat, uvaženi zastupnik je tražio da mu se odgovori, da li je postupajući urbanistički inspektor postupio shodno aktu FMPU broj:05-19-2-67/22-2 od 24.01.2022.godine i proveo inspeksijski nadzor nad rješenjem o urbanističkoj saglasnosti i građevinskom dozvolom, izdatih od strane Općine

¹ Vodna saglasnost Agencije za vodno područje rijeke Save Sarajevo broj: UP 1/25-2-40-094-9/21 od 26.07.2021.godine

² Akt Federalnog ministra FMPVŠ- broj: 11-04/3-1843-4/21 od 07.02.2022.godine

³ Stručno mišljenje „Agencije za vodno područje rijeke Save“ Sarajevo broj: 40-228-2/22 od 21.02.2022.godine

⁴ Akt FUZIP-a br. 14-21-7-00799/2022 od 24.02.2022.godine

Novi Grad Sarajevo za kompleks „HIFA OIL“ Aerodrom i da li se eventualno obratio FMPU sa zahtjevom za proglašenje ništavnim spornih rješenja, odnosno u kojoj fazi nalazi se nalazi predmetni postupak?

U namjeri da što kvalitetnije odgovorimo na postavljeno pitanje, u nastavku ćemo dati hronološki prikaz svih akata (dozvole/saglasnosti) koje se izdate, kada, i od kojih organa, vezano za izgradnju predmetnog kompleksa, a također i informaciju o postupanju ovog inspektorata.

Vezano za podnesak Federalnog ministarstva prostornog uređenja (u daljem tekstu: FMPU) broj: 02-23-1-1141/19-2 od 05.12.2019.godine koji je dostavljen općini Novi Grad, Sarajevo u postupku izdavanja urbanističke saglasnosti za izgradnju poslovnog kompleksa, federalna inspekcija se očitovala, i poslala je zahtjev dana 01.02.2022.godine za očitovanje FMPU⁵, a Federalno ministarstvo je svojim aktom⁶-dopisom dana 01.2.2022.godine obavijestilo Federalnu upravu da ostaje u cijelosti kod svojih akata.

Ukratko, u aktu koji je dostavljen općini Novi Grad, Sarajevo između ostalog stoji:

„ S obzirom da se terminal za skladištenje kerozina (avionskog goriva) smatra građevinom koja čini aerodromsku infrastrukturu i ukoliko je dio aerodromskog kompleksa nadležnost nad izdavanjem akata o građenju za ovaj objekat ima Federalno ministarstvo prostornog uređenja. Građevine koje su dio projektovanog kompleksa, a koje nisu u službi aerodroma, nisu u nadležnosti ovog Ministarstva“.

Uvidom na licu mjesta i dokumentaciju za izdavanje akata građenja za navedeni kompleks vidljivo je da isti nisu dio aerodroma, niti aerodromske infrastrukture.

HRONOLOŠKI PRIKAZ AKTIVNOSTI:

Postupajući po zahtjevu udruženja građana "Eko-akcija" iz Sarajeva, zatražen je hitan inspeksijski nadzor poslovnog kompleksa koji uključuje benzinsku pumpu, terminal za avionsko gorivo i hotel u ulici Kurta Šorka, opština Novi Grad, Sarajevo na prostoru koji se nalazi u obuhvatu definisanom Master planom aerodroma Sarajevo, kao sastavnim dijelom Prostornog plana Kantona Sarajevo, za period 2003.-2023.godina.

Traženi inspeksijski nadzor obavljen je na dana 24.09.2021.godine, o čemu je sačinjen zapisnik⁷ kojim je konstatovano da je započeta gradnja kompleksa koje izvodi "ALMY GRADNJA" Zenica po ugovoru o građenju sačinjenim sa investitorom" HIFA-OIL"d.o.o Tešanj. Na licu mjesta izvođač radova je prezentirao dokumentaciju koja je pribavljena vezano za gradnju kompleksa:

- Odobrenje za građenje izdato od strane općine Novi Grad Sarajevo.

⁵ Zahtjev FUZIPa za očitovanje FMPU broj: 10-19-5-00543/2022-1000-2 od 01.2.2022.godine

⁶ Akt FMPU broj: broj: 05-19-2-67/22-5 od 11.2.2022. godine

⁷ Zapisnik o obavljenom inspeksijskom nadzoru broj: UPI-10-1-10-19-2-000086/21-1002P od 24.09.2021.godine

- U općini Novi Grad Sarajevo, sačinjen je zapisnik⁸ od 27.09.2021 godine, uvidom u spis vezano za izdavanje odobrenja⁹ za građenje od 20.08.2021.godine.

U postupku izdavanja odobrenja za građenje, pored ostalih pribavljeni su i slijedeći dokumenti:

- Urbanistička saglasnost br. 02/04-23-7211/19 AD od 22.01.2020.godine;
- Projektna dokumentacija izrađena od strane „BS Projekt“ d.o.o. Sarajevo. (šest knjiga);
- Projekat saobraćajnog priključka budućeg kompleksa izrađen od strane „Hydro Control“ d.o.o. Sarajevo;
- Elaborat o geomehaničkom ispitivanjima tla urađen od strane „Earth“ d.o.o. Tuzla;
- Izvještaj o reviziji projektne dokumentacije urađen od strane „Arhitektonski studio Zakomerc“ d.o.o. Sarajevo;
- Rješenje Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša kojom se daje okolinska dozvola;
- Rješenje JP „Ceste Federacije BiH“, kojim se daje odobrenje za izgradnju priključka na saobraćajnicu M-18;
- Rješenje Agencije za vodno područje rijeke Save Sarajevo, kojom se daje prethodna vodna saglasnost;
- Rješenje „Agencije za vodno područje rijeke Save“ Sarajevo, kojom se izdaje vodna saglasnost.

Izvršen je uvid predmetne saglasnosti i mišljenja koja su pribaljena prije izdavanja urbanističke saglasnosti:

- Kantonalno ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, Kantona Sarajevo svojim dopisom¹⁰ od 11.10.2019.godine predmetni zahtjev za izgradnju kompleksa dostavilo je na nadležno postupanje, sa konstatacijom da se radi o isključivoj nadležnosti općinskog načelnika.
- Federalno ministarstvo prostornog uređenja aktom¹¹ od 05.12.2019.godine, se **proglašava ne nadležno, u slučaju da građevine koje su dio projektovanog kompleksa, nisu u službi aerodroma.**
- Ministarstvo komunikacija i prometa- Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH, izdalo je dana 23.12.2019.godine saglasnost¹² investitoru za gradnju kompleksa uz pridržavanja propisanih uslova.
- JP „Međunarodni aerodrom“ Sarajevo svojim aktom¹³ od 07.01.2020.godine obavještava investitora da kao aerodromski operator, a u skladu sa Zakonom o civilnom zrakoplovstvu i Pravilnikom o aerodromima, **nema nikakvu nadležnost za izdavanje saglasnosti.**

Pored navedenih dokumenata izvršen je uvid u prostornu dokumentaciju Kantona Sarajevo.

⁸ Zapisnik broj: UPI-10-2-00009/2021-1000-P od 27.09.2021 godine

⁹ Odobrenje za građenje broj: 02/04-19-155/21 AD od 20.08.2021.godine

¹⁰ Akt Kantonalno ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, Kantona Sarajevo broj:05-23-15085/19 od 11.10.2019.godine

¹¹ FMPU akt br. 02-23-1-1141/19-2 od 05.12.2019.godine,

¹² Direkcija za civilno zrakoplovstvo BiH izdalo saglasnost broj:3-3-29-2-UP1-671-3/19 od 23.12.2019 godine

¹³ Akt JP „Međunarodni aerodrom“ Sarajevo broj: 01-01-2-9442-1/19 od 07.01.2020.godine

- Prostorni plan Kantona Sarajevo za period 2003.-2023.godina;
- Urbanistički plan Sarajevo za period od 1986. do 2015.godine gdje je vidljivo da se navedena lokacija nalazi u obuhvatu namjenjenom kao saobraćajna i energetska infrastruktura.
- Saglasnost Zavoda za planiranje Sarajeva broj: 02-23-5067/19 od 29.10.2019. godine, koji radi na izmjeni i dopuni Urbanističkog plana Sarajevo. Između stalog navodi se da treba postupiti u skladu sa procedurom i nadležnostima i utvrđenim zakonskim usmjerenjem, te da se po predmetnom zahtjevu treba obratiti Federalnom ministarstvu prostornog uređenja, uz pribavljanje uslova i saglasnosti od strane JP "Međunarodni aerodrom" Sarajevo i Direkcije za civilnu avijaciju BiH.
- Terminal kerozina projektvan za 1000,00 m³
- Benzinska pumpa za 200,00 m³
- Uvidom u Uredbu o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje Federalno ministarstvo prostornog uređenja izdaje urbanističku saglasnost ili lokacijsku informaciju, vidljivo je da u članu 2. stav (1) tačka(1) alineja (7), ministarstvo za aerodrom izdaje urbanističku saglasnost. U članu 2. tč.2 alineja 6 za skladišta nafte ili njezinih dervata koji je samostalan objekat kapaciteta 50.000,00 tona i više nadležno je Federalno ministarstvo prostornog uređenja.

Uvodom u projektnu dokumentaciju–situaciju vidljivo je da je ulaz i izlaz u prostor kompleksa sa magistralnog puta M18- Sarajevo–Trnovo, **iz čega proizilazi da projektovane građevine nisu u službi aerodroma i nalaze se van kruga aerodroma.**

Dokumentacija dakle, za izgradnju kompleksa u Dobrinji, općina Novi Grad Sarajevo investitora „Hifa-oil“ d.o.o Tešanj, izdata je po Zakonu o prostornom uređenju Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo „br. 24/17 i 1/20), i time je i inspekcijski nadzor u nadležnosti Kantona Sarajevo i nadležnih inspekcija za urbanizam i građenje općine/kantona.

Uvidom u Prostorni plan¹⁴ kantona Sarajevo za period 2003. do 2023.godine,vidljivo je da se navedena lokacija nalazi u obuhvatu koji je predviđen za proširenje aerodroma. Izmjenom¹⁵ i dopunom Prostornog plana KS u grafičkom dijelu, **vidljivo je da se navedena lokacija nalazi van obuhvata zaštitne zone vodozahvata.**

Udruženje građana „Eko akcija“ iz Sarajeva dostavila je ponovljeni zahtjev za obavljanje hitnog inspekcijskog nadzora. Nakon izvršenog inspekcijskog nadzora sačinjen je inspekcijski zapisnik¹⁶ dana 11.10.2021.godine, a na osnovu čega je UG „Eko akcija“ obaviještena da ovaj predmet nije u nadležnosti Federalne uprave za inspekcijske poslove, Urbanističko-ekološkog inspektorata, te da se za postupanje u ovom predmetu obrate kantonalnim i općinskim inspektorima nadležnim za poslove prostornog uređenja i građenja Kantona Sarajeva.

¹⁴ Prostorni plan kantona Sarajevo („Službeni glasnik KS“ br. 26/06)

¹⁵ Izmjene i dopune Prostornog plana KS („Službeni glasnik KS“ br. 22/17)

¹⁶ Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru br. br. 10-19-5-04651/2021-1000-3 od 11.10.2021.godine

Na kraju želimo naglasiti da Federacija BiH nema usvojen Prostorni plan Federacije, a do donošenja Prostornog plana primjenjuje se prostorni plan Bosne i Hercegovine od 1981.do 2000.godine, u dijelu koji nije u suprotnosti sa Ustavom Federacije.

Do donošenja Prostornog plana Federacije područja od značaja za Federaciju utvrđuje Parlament Federacije na prijedlog Vlade FBiH, dok provođenje Prostornog plana Kantona Sarajeva, kao i Odluke o zaštiti izvorišta voda za piće u Sarajevskom polju, nije u nadležnosti Federalnog urbanističko-ekološkog inspektorata.

Odgovor uvaženom zastupniku Čengiću, u najkraćem bi bio da, s obzirom da izdavanje urbanističke saglasnosti „Hifa-Oil“d.o.o.Tešanj–Aerodrom kompleks nije u nadležnosti Federalnog ministarstva prostornog uređenja, to i vršenje nadzora nije u nadležnosti federalne inspekcije.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- 1 x Tajnik - Ivan Miličević
- 1 x Zastupnik- Irfan Čengić
- 1 Generalna sekretarka Vlade FBiH – mr.sci. Edita Kalajdžić
- 1 x a/a


DIREKTOR
M.P. _____
Mr. Anis Ajdinović